

# Оценка эффективности организационных структур управления в органах муниципальной власти

**Яковлева Елена Николаевна** 

Кандидат экономических наук, доцент

Вологодский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Вологда, Российская Федерация

E-mail: yenm2a@mail.ru

**Карабицкий Артем Алексеевич**

Вологодский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Вологда, Российская Федерация

E-mail: yenm2a@mail.ru

**Приятелева Людмила Геннадьевна** 

Кандидат социологических наук

ФГБОУ ВО «Ярославский государственный технический университет», г. Ярославль, Российская Федерация

E-mail: lpriyateleva@yandex.ru

## КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

организационная структура управления, местное самоуправление, уровни управления, принципы управления, эффективность организационных структур управления, муниципальное управление

## АННОТАЦИЯ

Исследование законодательной базы субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления, уставов последних и их практической реализации выявляет уникальность организационных подходов к местному самоуправлению, а также особенности их практического воплощения, которые становятся всё более обширными и разнообразными. Вместе с тем в нашей стране отсутствует методический инструментарий определения эффективности организационных структур муниципального управления. В связи с этим изучение теоретических аспектов и практики оценки эффективности организационных структур органов местного самоуправления представляет собой значительную научную ценность. Цель исследования заключается в выработке единого подхода к оценке эффективности организационных структур муниципальных органов власти. Для достижения поставленной цели была предложена авторская методика оценки эффективности организации органов местного самоуправления. Данная методика учитывает требования федеральных нормативных правовых актов, результаты передовых научных исследований по изучаемой тематике, специфику как оцениваемого органа местного самоуправления, так и муниципального образования, в котором он действует. Для оценки предложено использовать комплекс методов – от диагностики соответствия требованиям, сопоставления с объектами-аналогами до опроса сотрудников органа власти. Апробация методики на примере Администрации города Вологды позволила выявить проблемные зоны в организационной структуре управления органа исполнительной власти, и выработать рекомендации для их устранения. Авторская методика носит комплексный, универсальный характер, и может быть рекомендована для оценки эффективности организационных структур органов местного самоуправления любых муниципальных образований нашей страны. Предложения, разработанные в ходе исследования, призваны служить основой для формирования эффективных стратегий и подходов к муниципальному управлению.

JEL codes: P41; R12; R50

DOI: <https://doi.org/10.52957/2221-3260-2026-3-99-119>

Для цитирования: Яковлева, Е.Н. Оценка эффективности организационных структур управления в органах муниципальной власти / Е.Н. Яковлева, А.А. Карабицкий, Л.Г. Приятелева. – Текст : электронный // Теоретическая экономика. – 2026. – № 3. – С. 99-119. – URL: <http://www.theoreticaleconomy.ru> (дата публикации: 31.03.2026).

## Введение

Организационная структура управления представляет собой упорядоченную систему взаимоотношений, должностных обязанностей и полномочий сотрудников, обеспечивающую координацию работников и направленную на эффективное использование трудовых и материальных ресурсов для достижения поставленных перед организацией целей и повышение качества принимаемых управленческих решений, т.е. она определяет распределение задач, ответственности и полномочий среди подразделений и сотрудников, формирует иерархию принятия решений.

Органы местного самоуправления имеют организационную структуру, сформированную исходя из объема полномочий, возложенных задач и вопросов, входящих в их компетенцию. Организационная структура является одним из ключевых аспектов, которые оказывают влияние на результативность работы органов местного самоуправления. Она должна адаптироваться к изменяющимся условиям, быть гибкой и оптимальной.

Изучению проблем повышения эффективности организационных структур управления, в том числе в сфере государственного и муниципального управления, посвящено множество трудов современных ученых. Наибольшее внимание уделяется изучению дефиниций [9, 20], принципов и факторов построения [4, 17, 18], функций [8, 22] и требований [5, 21]. Рассматриваются современные технологии, в первую очередь цифровые, в контексте повышения качества функционирования организационных структур [11, 24]. Некоторые авторы изучают связь организационных решений с территориальным развитием [3, 12, 23]. К сожалению, слабо изученным остается вопрос оценки эффективности организационных структур управления.

Часто для оценки управленческих и организационных изменений авторы используют динамические социально-экономические показатели развития территорий. Например, модель сбалансированной системы показателей, предложенная Д. Сэвик и др. [25] оценивает эффективность структур органов местного самоуправления через достижение последними стратегических целей. Предложенная В.В. Макрусевым и А.О. Бондаренко [10] математическая модель на основе теории массового обслуживания оценивает только один параметр – скорость обслуживания потребителей государственных / муниципальных услуг (апробирована на примере таможенного органа). Л.И. Никовская и В.Н. Якимец [12] дают качественную оценку трансформации структуры территориального управления посредством социологического исследования. Таким образом в подобном результатном подходе эффективность оценивается постфактум эмпирическим путем, при этом не учитываются многие параметры, отсутствует возможность комплексно выявить проблемы для выработки оптимизационных решений.

## Методика и методы

Структура органов местного самоуправления в настоящее время строится на основании общих принципов, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [14]. Данный закон определяет местную администрацию как обязательный орган муниципального управления и устанавливает правила её функционирования. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия. Согласно ст. 37 Федерального закона № 131-ФЗ, в структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации [14].

В Российской Федерации отсутствует единая схема построения структуры и регламента работы местных администраций, поскольку каждое муниципальное образование обладает индивидуальными характеристиками. Например, крупные муниципальные образования имеют обширный административный аппарат, состоящий из большого количества структурных подразделений, насчитывающих сотни сотрудников и технических работников.

Следует отметить, что с 19 июня 2025 года вступил в силу Федеральный закон Российской

Федерации от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [15]. Новым законом в том числе с 1 января 2027 года предусмотрена обновленная модель организации и деятельности органов местного самоуправления и установлен новый подход к осуществлению полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Очевидно, что в связи с принятием нового Федерального закона РФ потребуется пересмотр организационных структур исполнительных органов местного самоуправления в связи с пересмотром распределения их задач и полномочий.

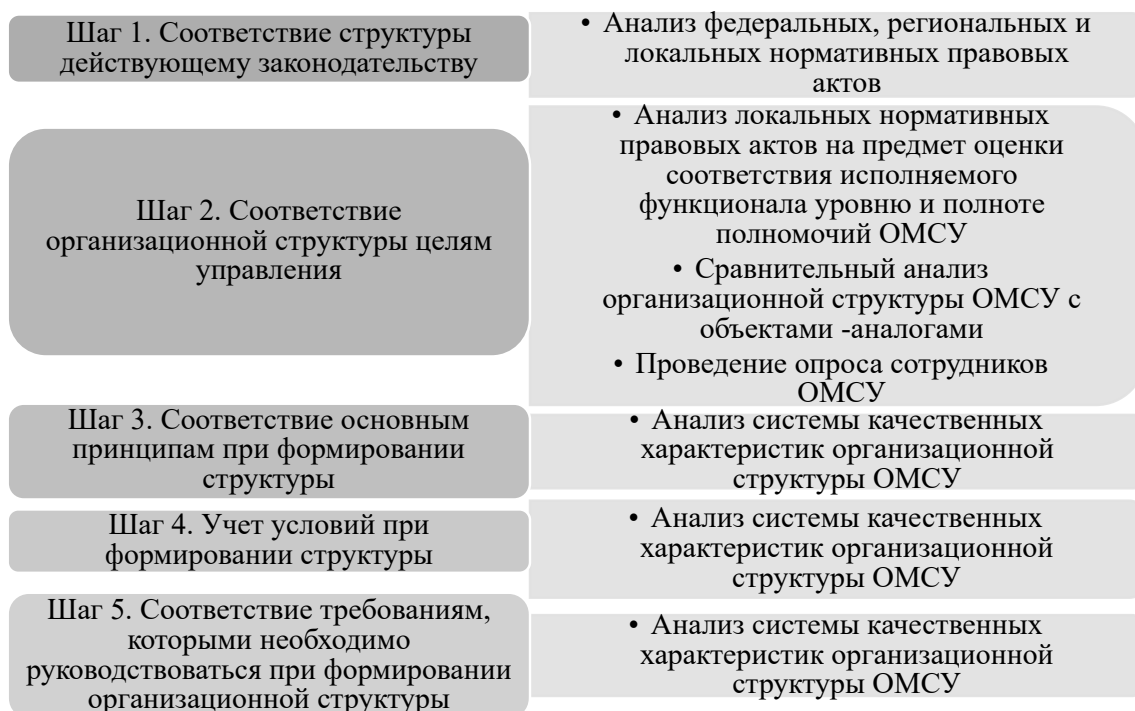
В то же время, как было сказано ранее, в России отсутствуют единые подходы к формированию и методика оценки эффективности организационной структуры управления ОМСУ. Авторы научных работ часто перечисляют основные принципы и требования, которым должна соответствовать структура управления. Так, Е.Ю Тихалева [21] выделяет следующие требования:

- целесообразность, рациональность и четкое разграничение функциональных блоков;
- полнота охвата в решении вопросов местного значения;
- результативность и эффективность;
- системность и взаимосвязь между структурными подразделениями;
- исключение создания структур «под людей».

Эти требования учитываются в принципах построения организационной структуры управления, определенных в Законе № 131-ФЗ [14]: ориентация на достижение целей, перспективность, оптимальность, адаптивность, оперативность, комплексность, индивидуализация, экономичность, надежность.

Наиболее распространённой в исполнительных органах местного самоуправления является линейно-функциональная организационная структура. К созданию таких структур предъявляется ряд требований, которые учитываются при формулировании принципов формирования организационной структуры.

Для оценки эффективности организационных структур органов местного самоуправления предлагаем методику анализа соответствия их критериям [5], применяемым при построении организационных структур. Авторская методика представлена на рис. 1.



**Рисунок 1** - Методика оценки эффективности организационных структур ОМСУ

Источник: разработано авторами на основе критериев [5].

Данная методика (рис. 1) апробирована в настоящем исследовании на примере органа исполнительной власти местного самоуправления – Администрации городского округа города Вологды (далее – Администрация). В рамках методики использовались метод сравнения положений локальных документов с требованиями федеральными нормативных правовых актов; сравнения количественных и качественных характеристик организационной структуры Администрации с научно обоснованными целями, принципами, условиями и требованиями; метод аналогий; метод опроса (анкетирования) сотрудников Администрации. Для структурирования результатов исследования использовались таблицы. В качестве источников информации были использованы открытые данные с официальных сайтов органов местного самоуправления.

### Результаты исследования

Для апробации авторской методики (рис. 1) выполним диагностику эффективности организационной структуры Администрации города Вологды.

Городской округ город Вологда – столица Вологодской области, один из крупнейших городов Северо-Западного федерального округа. Численность постоянного населения города на конец 2024 года составила 317,9 тыс. человек [19].

На территории городского округа осуществляют свою деятельность 3 органа местного самоуправления. Экономика представлена различными отраслями, развита сфера услуг. Основные из них – машиностроение, стройиндустрия, лесная и пищевая промышленность. В настоящее время активно развивается туристическая отрасль, а также IT-отрасли. Наблюдается развитие малого бизнеса. Так, на 01 января 2024 года в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрировано 19 244 субъекта. Рост их числа продолжается каждый год [6].

Современная Вологда представляет собой многофункциональную региональную столицу, выполняющую роль политического центра Вологодской области, транспортного узла региона, а также финансового, экономического и культурно-образовательного ядра.

Для успешного воплощения стратегических целей Администрации Вологды потребовалось улучшить инвестиционный климат города, развивать предпринимательство, образовательный и культурный потенциал, обеспечивать комфортные условия для жизни вологжан. В 2024 году продолжалась реализация Стратегии социально-экономического развития Вологды до 2030 года, а деятельность Администрации города Вологды была сосредоточена на повышении качества жизни горожан и создании комфортных условий для их проживания.

К концу 2024 года в городе действовали 15 муниципальных программ, охватывающих такие сферы, как финансы, экономика, городская инфраструктура, архитектура и градостроительство, социальная поддержка граждан, образование, культура, молодежная политика и общественная безопасность [19].

В 2024 году по сравнению с 2023 годом в экономике Вологды наблюдались следующие изменения: оборот организаций увеличился на 18,8%; объем отгруженной продукции вырос на 17,1%; объем инвестиций в основной капитал увеличился на 16,2%; средняя зарплата работников крупных и средних организаций выросла на 13,7%; уровень безработицы снизился до 0,32%; количество туристов, посетивших Вологду, возросло на 12,7%. Второй год подряд в городе зафиксирован миграционный прирост населения [19].

Доходы бюджета города Вологды за 2024 год достигли 24 895,6 млн. рублей, что на 37,7% больше, чем в 2023 году. Исполненные бюджетные расходы составили 24 020,0 млн рублей (увеличение на 31,5% по сравнению с предыдущим годом), что соответствует 94,5% от запланированных годовых показателей в сумме 25 410,1 млн рублей. Основная часть бюджетных расходов приходится на социальную сферу, занимающую 51 % всех затрат. Значительный акцент делается на вопросы городского хозяйства, дорожную деятельность и благоустройство. Вологда принимала участие в шести национальных проектах: «Безопасные качественные дороги», «Демография», «Экология», «Жильё и городская среда», «Образование» и «Туризм и индустрия гостеприимства», на которые

было направлено 5 417,2 млн рублей [19].

По итогам 2024 года бюджет получил профицит в размере 875,6 млн рублей. Муниципальный долг на 1 января 2025 года сократился на 145 млн рублей и составил 1,8 млрд. рублей или 7,2% от доходов бюджета [19].

Проанализируем далее эффективность организационной структуры Администрации города Вологды по методике, представленной на рис. 1.

Шаг 1: соответствие структуры действующему законодательству.

Организационная структура Администрации города Вологды соответствует требованиям действующего законодательства. Согласно Уставу городского округа города Вологды, принятому решением Вологодской городской Думы от 25 августа 2005 года № 301, Администрация выступает в роли исполнительно-распорядительного органа городского округа. Руководителем Администрации является Мэр города Вологды [13].

Шаг 2: соответствие организационной структуры целям управления.

Изучив нормативные правовые акты, регулирующие деятельность Администрации города Вологды, можно сделать следующие выводы. Формирование Администрации города Вологды осуществляется Мэром города в соответствии со структурой и лимитами расходов, утверждёнными Вологодской городской Думой и предусмотренными Уставом городского округа. Назначение заместителей Мэра города и других должностных лиц Администрации города происходит по установленному Мэром города порядку. Должностные регламенты (инструкции) для заместителей Мэра города по различным направлениям и руководителей органов Администрации города утверждаются Мэром города. Должностные регламенты (должностные инструкции) для иных работников Администрации города Вологды, органов Администрации города Вологды утверждаются в порядке, установленном Мэром города Вологды.

Администрация города Вологды осуществляет исполнительно-распорядительные функции, играя ключевую роль в жизнедеятельности, социально-экономическом развитии города, обеспечивая благополучие и комфортное проживание населения. Её полномочия охватывают широкий круг вопросов, касающихся различных сфер жизни горожан, предусмотренные законодательством [13].

Структура Администрации города Вологды утверждена решением Вологодской городской Думы от 27 ноября 2009 г. № 179 [16]. Рассмотрим действующую по состоянию на 15 января 2025 года организационную структуру Администрации города Вологды.

Организационная структура Администрации города представляет собой линейно-функциональную модель, основанную на сочетании линейных и функциональных связей. Данная структура предполагает разделение единого органа на структурные элементы и распределение обязанностей среди муниципальных служащих, то есть каждый орган выполняет закрепленные за ним функции.

Среднесписочная численность муниципальных служащих в 2024 году составила 337 человек.

Администрация города Вологды состоит из:

- Мэра города Вологды, назначаемого Вологодской городской Думой по контракту и возглавляющего Администрацию города;
- должностных лиц Администрации города Вологды;
- органов Администрации города Вологды.

Организационная структура Администрации города Вологды условно делится на три уровня.

Первый уровень - это стратегическое управление. Характерно линейное подчинение функциональных связей. К данному уровню управления относится Мэр города Вологды, который руководит Администрацией города Вологды на принципах единоначалия.

Второй уровень управления представлен заместителями Мэра города Вологды. Они координируют работу различных департаментов, управлений и отделов, занимающихся конкретными видами деятельности.

На данном уровне находится 9 заместителей Мэра города, включая первого заместителя.

В подчинении первого заместителя Мэра города находятся 4 структурных подразделения – Департамент имущественных отношений, Департамент архитектуры и градостроительства, Жилищное управление, Правовое управление.

Четыре заместителя Мэра города являются одновременно и руководителями Департаментов: жилищно-коммунального хозяйства и экологии, по транспорту и цифровизации, экономического развития и туризма, финансов.

Заместитель Мэра города Вологды по вопросам строительства и благоустройства имеет в подчинении Департамент строительства, благоустройства и содержания территорий.

Два заместителя Мэра города Вологды имеют в подчинении по три структурных подразделения (Управления, Департамент):

- заместитель Мэра города Вологды по социальным вопросам – Управление образования; Управление культуры и историко-культурного наследия; Управление опеки и попечительства;
- заместитель Мэра города Вологды по общим вопросам – Управление по молодежной политике; Управление информации и общественных связей; Департамент управления делами.

Заместитель Мэра города Вологды по вопросам безопасности имеет в подчинении два структурных подразделения – Административный департамент; Отдел мобилизационной работы.

Третий уровень управления включает Департаменты, Управления и Отделы Администрации города Вологды, обладающие необходимыми полномочиями и ответственностью для реализации целевых управленческих функций в рамках определенных видов деятельности. Отдельно выделен Комитет по физической культуре и массовому спорту, который непосредственно подчиняется Мэру города.

О сложном многоуровневом строении Администрации города свидетельствует дальнейшее деление внутри департаментов и управлений на отделы и сектора.

Рассмотрев структуру Администрации города, отметим большое количество должностей заместителей Мэра города и значительное число структурных подразделений, что указывает на чрезмерное дробление, что может снижать эффективность работы и усложнять координацию действий.

В структуре Администрации города Вологды выделены заместитель Мэра города Вологды по вопросам строительства и благоустройства, а в его подчинении – Департамент строительства, благоустройства и содержания территорий. Это нарушает принцип оптимальности и экономичности. Целесообразнее было бы не выделять отдельно заместителя Мэра города и начальника Департамента, а предусмотреть в структуре должность заместителя Мэра города – начальника Департамента строительства, благоустройства и содержания территорий.

Кроме того, нет четкого понимания целей разделения ранее существовавшего Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды, который в текущей структуре разделён на два отдельных департамента - Департамент жилищно-коммунального хозяйства и экологии и Департамент строительства, благоустройства и содержания территорий. Аналогично выделение функции транспортного обслуживания в отдельный Департамент по транспорту и цифровизации также ставит под вопрос целесообразность такого подхода. Вместо ожидаемого укрупнения структуры мы наблюдаем разъединение существующих структурных подразделений, что противоречит принципам оптимальности и экономичности.

Цифровизация, на наш взгляд, должна охватывать все структурные подразделения Администрации города, а не ограничиваться только вопросами транспортного обеспечения. В связи с чем, полагаем, целесообразно в структуре создать отдельный Департамент цифровизации (или Департамент цифрового развития), как это уже и было ранее в структуре 2024 года, как это реализовано и в структуре Администрации Губернатора Вологодской области (Министерство цифрового развития). Тем более вопросы цифровизации в современное время пронизывают все

отрасли городского хозяйства. Функции транспортного обеспечения целесообразнее вернуть в департамент, ответственный за городское хозяйство.

Кроме того, в существующей структуре не прослеживается четкого разделения на функциональные блоки управления, такие, например, как финансово-экономический блок, строительно-имущественный, социальный, блок общих вопросов, блок жилищно-коммунального хозяйства и административных отношений. Наблюдается лишь распределение полномочий между заместителями Мэра города, количество штатных единиц которых увеличилось с 7 до 9 человек в период с 2023 по 2024 годы. Аналогичным образом возросло и количество структурных подразделений - с 16 до 18.

Для сравнения изучим действующие организационные структуры исполнительных органов местного самоуправления городов Вологды, Архангельска и Орла в таблице 1. Все эти города являются административными центрами своих регионов, имеют схожую численность населения (около 300 тысяч человек).

**Таблица 1** – Сравнительная характеристика действующих организационных структур исполнительных органов местного самоуправления городов Вологды, Архангельска, Орла

Характеристики структуры	Вологда	Архангельск	Орел
Первый уровень - руководитель	1 ед. Мэр города	1 ед. Глава городского округа	1 ед. Мэр города
Второй уровень - заместители руководителя	9 ед. - первый заместитель Мэра (вопросы архитектуры и градостроительства, имущественные, жилищные, правовые) - заместитель Мэра по вопросам строительства и благоустройства - заместитель Мэра по вопросам безопасности - заместитель Мэра по социальным вопросам - заместитель Мэра (вопросы экономики и туризма) - заместитель Мэра (вопросы ЖКХ и экологии) - заместитель Мэра города Вологды (вопросы транспорта и цифровизации) - заместитель Мэра (вопросы финансов) - заместитель Мэра по общим вопросам	4 ед.  - заместитель Мэра по инфраструктурному развитию; - заместитель Мэра по городскому хозяйству; - заместитель Мэра по вопросам экономического развития и финансам; - заместитель Мэра по социальным вопросам	5 ед.  - первый заместитель Мэра (вопросы строительства, градостроительства, транспорта) - заместитель Мэра (вопросы организационной работы, молодежной политики, кадры, документооборот) - заместитель Мэра (социальные вопросы) - заместитель Мэра (вопросы экономика, финансы, имущество) - заместитель Мэра (вопросы ЖКХ, безопасности)
	Третий уровень - департаменты, управления, отделы	18	18

Характеристики структуры	Вологда	Архангельск	Орел
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Департамент экономического развития и туризма</li> <li>- Департамент жилищно-коммунального хозяйства и экологии</li> <li>- Департамент по транспорту и цифровизации</li> <li>- Департамент финансов</li> <li>- Правовое управление</li> <li>- Административный департамент</li> <li>- Департамент архитектуры и градостроительства</li> <li>- Департамент имущественных отношений</li> <li>- Департамент строительства, благоустройства и содержания территорий</li> <li>- Департамент управления делами</li> <li>- Управление информации и общественных связей</li> <li>- Управление по молодежной политике</li> <li>- Жилищное управление</li> <li>- Управление образования</li> <li>- Управление культуры и историко-культурного наследия</li> <li>- Управление опеки и попечительства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Департамент финансов</li> <li>- Департамент по вопросам семьи, опеки и попечительства</li> <li>- Департамент образования</li> <li>- Департамент экономического развития</li> <li>- Департамент транспорта, строительства и городской инфраструктуры</li> <li>- Департамент муниципального имущества</li> <li>- Департамент градостроительства</li> <li>- Департамент городского хозяйства</li> <li>- Департамент протокола и общественных связей</li> <li>- Управление культуры</li> <li>- Департамент муниципальной службы и кадров</li> <li>- Управление информационных ресурсов и систем</li> <li>- Управление ВМР, ГО и АО</li> <li>- Контрольно-ревизионное управление</li> <li>- Управление муниципального жилищного контроля</li> <li>- Пресс-служба</li> <li>- Управление по физической культуре и спорту</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Правовое управление</li> <li>- Управление по взаимодействию со средствами массовой информации и аналитической работе</li> <li>- Контрольно-ревизионный отдел</li> <li>- Комитет бухгалтерского учета и отчетности</li> <li>- Территориальные районные управления (4)</li> <li>- Управление градостроительства</li> <li>- Управление строительства, дорожного хозяйства и благоустройства</li> <li>- Комитет по организации транспортного обслуживания населения и связи</li> <li>- Управление по организационной работе, молодежной политике и связям с общественными организациями</li> <li>- Управление муниципальной службы и кадров</li> <li>- Управление образования, спорта и физической культуры</li> <li>- Управление культуры</li> <li>- Управление социальной поддержки населения, опеки и попечительства</li> </ul>

Характеристики структуры	Вологда	Архангельск	Орел
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Комитет по физической культуре и массовому спорту</li> <li>- Отдел мобилизационной работы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Управление документационной работы и информационных технологий</li> <li>- Управление экономического развития</li> <li>- Финансовое управление</li> <li>- Управление муниципальных закупок</li> <li>- Управление муниципального имущества и землепользования</li> <li>- Управление жилищно-коммунального хозяйства</li> <li>- Управление по безопасности</li> </ul>

Источник: собственные исследования

Из представленной в табл. 1 информации видим, что в структуре администраций городов Архангельска и Орла количество должностей заместителей Мэра (Главы) города составляет 4 и 5, что почти в 2 раза меньше, чем в структуре Администрации города Вологды. Ключевые направления, за которые отвечают заместители, сгруппированы, распределены и четко обозначены: экономика и финансы, социальные вопросы, городское хозяйство и безопасность, инфраструктурное развитие, общие вопросы. При этом общее количество структурных подразделений исполнительных органов местного самоуправления в этих городах остаётся практически одинаковым [1, 2, 7].

Таким образом, сравнительный анализ выявил, что в структуре Администрации города Вологды имеет место избыточная детализация вопросов жизнедеятельности города между должностями заместителей Мэра города, что потенциально снижает эффективность управления вследствие отсутствия комплексного подхода к решению городских задач. Это также может снижать уровень ответственности руководителей департаментов (управлений, отделов), курируемых соответствующим заместителем.

На следующем этапе исследования была проведена оценка организационной структуры Администрации города Вологды путём анкетирования сотрудников. Всего в опросе участвовали 169 работников (что составляет 39% от общей штатной численности), включая 30 человек (18%), занимающих управленческие должности, и 139 человек (82%), работающих на других должностях. Анкетирование имело цель определить уровень удовлетворённости сотрудников Администрации города Вологды действующей организационной структурой и её эффективностью с точки зрения самих работников. Для обработки результатов мнения управленцев и рядовых сотрудников рассматривались отдельно. Опрос проводился с помощью электронного сервиса «Платформа для тестирования Администрации города Вологды», где сотрудники указывали свою принадлежность

к одной из двух категорий. В анкете содержалось восемь вопросов, шесть из которых предполагали оценку по шкале от 1 до 10 баллов, а два требовали конкретных ответов. Перейдем к анализу полученных данных.

Высокая оценка работниками (от 7,9 до 8,1 баллов) дана следующим аспектам:

- уровень закрепления функционала структурных подразделений в положениях о них,
- уровень конкретизации должностных обязанностей в должностных инструкциях,
- взаимосвязь и интеграция должностных инструкций,
- внутренняя интеграция (процесс установления оптимальных связей между сотрудниками, подразделениями).

Средние баллы (по 6 баллов) указали на трудности, с которыми регулярно сталкиваются сотрудники:

- взаимодействие своего подразделения с другими структурными подразделениями Администрации города Вологды;
- функционирование документооборота между структурными подразделениями.

Большинство опрошенных заявили, что дублирование функций структурных подразделений отсутствует, однако 9 человек (5%) указали на наличие дублирования.

Восьмой вопрос анкеты предусматривал предложение улучшений. Всего 27 человек (16,5%) предоставили свои рекомендации по совершенствованию организационной структуры Администрации города Вологды. Большинство предложений касаются более четкого разграничения полномочий/обязанностей/функций, снижения количества руководителей, повышения информационной открытости управления.

Результаты опроса свидетельствуют о том, что большинство сотрудников устраивает действующая организационная структура Администрации города Вологды. Вместе с тем отдельные респонденты указывают на сложности во взаимодействии между подразделениями, а также на такие проблемы, как недостаточная детализация обязанностей и функций, а также наличие недостатков во внутренних коммуникациях.

Можно заключить, что действующая структура Администрации города Вологды соответствует целям управления.

Однако, несмотря на наличие девяти штатных единиц заместителей Мэра города Вологды, включая первого заместителя, значительная часть вопросов решается исключительно на уровне Мэра, включая даже узконаправленные задачи, такие как уборка улиц, устранение протечек, участие в областных совещаниях и мероприятиях. Например, согласно ежемесячным данным об участии Мэра города Вологды, его заместителей и руководителей структурных подразделений в мероприятиях различного уровня, которые для анализа исполнения готовит Департамент управления делами Администрации города Вологды, Мэр города участвовал в 33 из 87 областных совещаний в январе 2025 года, в 34 из 102 совещаний в феврале 2025 года и в 30 из 111 мероприятий в марте 2025 года. Эти цифры не учитывают рабочие совещания внутри самой Администрации города.

Безусловно, важно, чтобы Мэр был погружен во все вопросы жизнедеятельности города, но вместе с тем, основная его функция заключается в стратегическом планировании и принятии решений, направленных на развитие города и улучшение качества жизни его граждан.

Шаг 3: соответствие основным принципам при формировании структуры.

При построении организационной структуры важно учитывать и соблюдать основные принципы. Их применение в процессе формирования структуры исполнительных органов местного самоуправления представлено в табл. 2.

Согласно таблице 2, организационная структура Администрации города Вологды строится с учётом перечисленных принципов, которые адаптируются в зависимости от внешних условий, целей и задач. Однако в 2025 году отмечается увеличение количества управленческих должностей (девять штатных единиц заместителей Мэра города Вологды), что указывает на частичное соблюдение

принципа оптимальности.

**Таблица 2** – Применение основных принципов при формировании организационной структуры исполнительных органов местного самоуправления

Принципы	Основные положения	Администрация города Вологды
Целевая ориентация и достижение целей	Принимаемые меры для достижения: - ответственность каждого структурного подразделения за выполнение поставленных целей; - согласование целей и задач на разных уровнях управления; - распределение обязанностей на разных уровнях управления и взаимодействие между ними.	Принцип реализуется через установление целей и задач для органов Администрации города, которым необходимо их достичь. Введена система оценки эффективности работы каждого органа на основе выполнения целевых показателей.
Перспективность	Исполнительные органы местного самоуправления работают на основе планового подхода. Эта система планирования позволяет координировать временные рамки различных направлений деятельности руководства и структурных подразделений, обеспечивая тем самым максимальную эффективность работы органов МСУ.	Деятельность Администрации города осуществляется на основе как текущих, так и перспективных планов работы и программ.
Адаптивность	При разработке организационной структуры управления необходимо четко определить, какие типы подразделений будут отвечать за выполнение тех или иных функций. Этот выбор важен, так как он влияет как на подбор кадров, так и на общую работоспособность подразделения.	Применяется принцип: вносятся изменения в структуру Администрации города, формируются специальные структурные подразделения, а также подведомственные муниципальные учреждения. Примерами таких нововведений могут служить создание в Администрации города Департамента, ответственного за вопросы цифровизации, МКУ «Центр цифрового развития города Вологды», Центра городского управления и другие подобные структуры.

Принципы	Основные положения	Администрация города Вологды
Индивидуализация	Необходимо учитывать специфические характеристики муниципального образования.	Принцип применим, учитывая, что Вологда является административным центром Вологодской области.
Комплексность	Анализ структуры требует первоочередного учета выполняемых функций. Это особенно важно, когда одна функция распределена между несколькими подразделениями или же для выполнения определенной задачи необходимо вовлечение нескольких структурных единиц.	Принцип соблюден. Например, задача подготовки к выборам решается совместными усилиями нескольких органов Администрации города. Для обеспечения комплексного подхода формируется Межведомственная комиссия, включающая представителей всех заинтересованных сторон.
Экономичность	Оргструктура должна быть основой эффективного процесса управления, при этом поставленные цели должны быть достигнуты, затраты должны быть минимальными.	Принцип соблюдается. В Администрации города в Департаменте управления делами введена должность консультанта по развитию кадрового потенциала и мониторингу управленческих процессов (проводится анализ текущей организационной структуры, распределения полномочий).
Оптимальность	Снижение количества ступеней и уровней управления при одновременном формировании логичных взаимосвязей между ними.	В структуре управления на 2025 год наблюдается рост числа руководящих позиций (9 заместителей Мэра города).
Оперативность	Оперативность реагирования на управленческие решения и их точное и своевременное доведение до исполнителей.	Принцип соблюдается, однако наблюдаются случаи несоблюдения сроков выполнения поручений.
Надежность	Точность и полнота обмена информацией между управляющей системой и объектом управления в обоих направлениях.	Система функционирует, и принцип соблюдается.

Источник: собственные исследования

Шаг 4: учет условий при формировании структуры.

При формировании организационной структуры важно принимать во внимание и учитывать условия, указанные в табл. 3. Можно сделать вывод, что условия, необходимые для формирования структуры Администрации города, соблюдаются.

**Таблица 3** – Условия, которые необходимо учитывать при формировании организационной структуры исполнительных органов местного самоуправления

Условия	Администрация города Вологды
Особенности конкретного муниципального образования	Учитываются следующие характеристики Вологды: Статус областной столицы; Близость к крупным городам; Численность населения; Уровень экономического развития
Перечень вопросов местного значения, определяемый для конкретного типа муниципального образования, а также наличие переданных органам местного самоуправления государственных полномочий	Полномочия Администрации города Вологды прописаны в Уставе городского округа города Вологды
Уровень развития различных форм общественной самоорганизации граждан при решении вопросов развития города	На территории города созданы комитеты территориального общественного самоуправления, работает Общественный совет города Вологды, которые активно взаимодействуют с городской властью по вопросам развития города
Региональные особенности	Город Череповец, являясь крупнейшим промышленным центром региона, безусловно, оказывает влияние. Происходит сравнение двух городов как по социально-экономическому развитию, так по работе исполнительных органов местного самоуправления
Цели и задачи развития	Цели четко определены – это социально-экономическое развитие города и повышение благополучия вологжан. Из этого исходят и конкретные цели по направления деятельности

Источник: собственные исследования

Шаг 5: соблюдение требований, которые следует учитывать при построении организационной структуры исполнительных органов местного самоуправления.

Оценка соответствия требованиям приведена в табл. 4.

**Таблица 4** – Требования, которые следует учитывать при построении организационной структуры исполнительных органов местного самоуправления

Требования	Администрация города Вологды
Целесообразность, четкое разграничение функциональных блоков	Структура определена, функционал между структурными подразделениями разделен. Однако отсутствует четкое и понятное разделение на функциональные блоки, а также выявлены проблемы с подчинённостью и разграничением функций
Всесторонний охват всех вопросов местного значения для эффективного управления	Вопросы местного значения четко определены и регламентированы соответствующими нормативно-правовыми актами

**Таблица 3** – Условия, которые необходимо учитывать при формировании организационной структуры исполнительных органов местного самоуправления

Условия	Администрация города Вологды
Особенности конкретного муниципального образования	Учитываются следующие характеристики Вологды: Статус областной столицы; Близость к крупным городам; Численность населения; Уровень экономического развития
Перечень вопросов местного значения, определяемый для конкретного типа муниципального образования, а также наличие переданных органам местного самоуправления государственных полномочий	Полномочия Администрации города Вологды прописаны в Уставе городского округа города Вологды
Уровень развития различных форм общественной самоорганизации граждан при решении вопросов развития города	На территории города созданы комитеты территориального общественного самоуправления, работает Общественный совет города Вологды, которые активно взаимодействуют с городской властью по вопросам развития города
Региональные особенности	Город Череповец, являясь крупнейшим промышленным центром региона, безусловно, оказывает влияние. Происходит сравнение двух городов как по социально-экономическому развитию, так по работе исполнительных органов местного самоуправления
Цели и задачи развития	Цели четко определены – это социально-экономическое развитие города и повышение благополучия вологжан. Из этого исходят и конкретные цели по направления деятельности

Источник: собственные исследования

Шаг 5: соблюдение требований, которые следует учитывать при построении организационной структуры исполнительных органов местного самоуправления.

Оценка соответствия требованиям приведена в табл. 4.

**Таблица 4** – Требования, которые следует учитывать при построении организационной структуры исполнительных органов местного самоуправления

Требования	Администрация города Вологды
Целесообразность, четкое разграничение функциональных блоков	Структура определена, функционал между структурными подразделениями разделен. Однако отсутствует чёткое и понятное разделение на функциональные блоки, а также выявлены проблемы с подчинённостью и разграничением функций
Всесторонний охват всех вопросов местного значения для эффективного управления	Вопросы местного значения чётко определены и регламентированы соответствующими нормативно-правовыми актами

Требования	Администрация города Вологды
Результативность и эффективность	В Администрации города Вологды введена система оценки эффективности работы каждого органа по достижению целевых показателей и задач Мэра города Вологды
Системность и взаимосвязь между структурными подразделениями	Согласно итогам анкетирования сотрудников Администрации города Вологды выявлена потребность в усилении взаимодействия между структурными подразделениями
Недопустимость создания структур «под людей»	Структура, штатное расписание и должностные инструкции сотрудников каждого структурного подразделения утверждаются правовыми актами, что теоретически исключает возможность возникновения подобных ситуаций

Источник: собственные исследования

По табл. 4 сделаем вывод, что требования к построению организационной структуры Администрации города Вологды соблюдаются, однако необходимо уделить особое внимание разграничению функциональных блоков, уточнению подчинённости и разделения функций между структурными подразделениями Администрации города Вологды, а также усилению взаимодействия между ними.

### Обсуждение

Таким образом, выполнив комплексный анализ структуры Администрации города Вологды, можно заключить, что в целом организационная структура Администрации города Вологды соответствует рассмотренным критериям, решает поставленные перед ней задачи и исполняет возложенные на нее полномочия и функции. Тем не менее, исследование позволило выявить и основные проблемы в функционировании данной структуры:

1. Недостаточное взаимодействие между структурными подразделениями Администрации города Вологды (горизонтальные связи).

Данная проблема выявлена благодаря анкетированию сотрудников. Отсутствие эффективной координации между подразделениями нарушает требование системности и взаимосвязанности, которое является важным при построении организационной структуры.

2. Излишнее тяготение к централизации власти, излишняя перегруженность и концентрация основной функциональной нагрузки у Мэра города Вологды.

Одной из главных задач Мэра является стратегическое руководство. Анализ показывает, что полное погружение Мэра города в повседневные текущие проблемы и дела города, участие в текущих совещаниях не дает возможности для более глубокой и эффективной управленческой деятельности. Это приводит к утрате контроля над другими элементами структуры и снижению управляемости в целом.

Чрезмерная централизация и как следствие замедление процесса принятия решения – это один из недостатков линейно-функциональной структуры управления. Но, несмотря на это, данный тип управления является наиболее подходящим для органов местного самоуправления.

3. В текущей структуре не прослеживается четкого разделения на функциональные блоки управления.

Наблюдается чрезмерное дробление функций управления городом, когда сферы городской жизни распределяются среди нескольких структурных подразделений и должностей заместителей

Мэра города, что нарушает принципы оптимальности и экономичности. Это также снижает прозрачность и управляемость, размывает ответственность за решение проблем, приводит к неоправданному завышению бюджетных расходов и, в итоге, снижает эффективность управления.

Учитывая постоянную потребность в совершенствовании организационной структуры исполнительных органов местного самоуправления в условиях внешних и внутренних вызовов, основываясь на ее принципах и полномочиях Администрации города Вологды, а также выявив проблемы текущей структуры, по итогам исследования были разработаны предложения по оптимизации и улучшению управленческих процессов в Администрации города Вологды, а именно: предложена усовершенствованная организационная структура Администрации города Вологды.

Администрация города Вологды реализует широкий спектр полномочий, которые, исходя из целей и логики, предлагается разделить на пять функциональных блоков, отвечающих за:

- во-первых, социально-экономическое развитие территории городского округа и финансовое обеспечение города;
- во-вторых, развитие строительства и имущественные отношения;
- в-третьих, функционирование сферы жилищно-коммунального хозяйства и административных отношений;
- в-четвертых, социальные вопросы;
- в-пятых, общие вопросы.

Таким образом, предлагается создать (укрупнить) в Администрации города Вологды несколько крупных организационно-административных блоков, каждый из которых будет курироваться одним из заместителей Мэра города. Эти заместители будут нести полную ответственность за реализацию муниципальной политики в соответствующих областях и достижение поставленных целей. Число заместителей Мэра должно соответствовать количеству курируемых направлений, иначе невозможно будет точно определить ответственных за принятие и исполнение решений. Укрупнение направлено на повышение личной ответственности должностных лиц, ускорение процесса управления и скоординированную работу всех структурных подразделений.

Кроме того, предложено объединить два существующих департамента - Департамент жилищно-коммунального хозяйства и экологии и Департамент строительства, благоустройства и содержания территорий - и создать единый Департамент жилищно-коммунального хозяйства и транспорта, включив в него функции по транспортному обеспечению населения.

Департамент по транспорту и цифровизации рекомендуется переименовать в Департамент цифрового развития, исключив из его компетенции функции по транспортному обеспечению населения.

Предлагаемая оптимизация организационной структуры Администрации города Вологды позволит достичь следующих результатов:

1. Повышение эффективности управления. Создание в Администрации города Вологды крупных административно-организационных блоков повысит личную ответственность должностных лиц, улучшит оперативность управления и обеспечит согласованность работы всех подразделений, что ускорит достижение конечных целей.

2. Разгрузка Мэра города. Четкое распределение зон ответственности между заместителями Мэра города снизит загруженность Мэра города по решению точечных вопросов и текущих проблем, позволяя ему сосредоточиться на стратегическом управлении.

3. Улучшенная функциональность и оптимизация структуры. Новая структура становится более функциональной, оптимальной и прозрачной, устранится дублирование функций. Это позволит структурным подразделениям качественно исполнять свои обязанности, улучшит координацию и коммуникацию, повысит производительность и контроль, а также сделает систему более гибкой и адаптивной к изменениям.

4. Экономия бюджетных средств.

4.1. Сокращение количества должностей заместителей Мэра города Вологды с 9 до 5 штатных единиц за счет перераспределения функций позволит уменьшить затраты на содержание административного аппарата без потери эффективности, а наоборот, с её увеличением. Ориентировочные расчёты возможной экономии бюджетных средств можно выполнить на основе общедоступных сведений о доходах должностных лиц Администрации города Вологды за 2021 год. Согласно опубликованным данным, доход первого заместителя Мэра города составил около 4,6 млн. рублей, заместителей Мэра города - порядка 3-4 млн. рублей ежегодно, руководителей управлений - от 1,3 до 3 млн. рублей. Таким образом, сокращение четырёх должностей заместителей Мэра города Вологды позволит снизить расходы фонда оплаты труда приблизительно на 15 млн. рублей в год.

4.2. Объединение Департамента ЖКХ и экологии с Департаментом строительства, благоустройства и содержания территорий в единый Департамент ЖКХ и транспорта сократит расходы из городского бюджета на содержание аппарата Администрации города Вологды, обеспечит прозрачность задач и функций, установит четкую зону ответственности должностных лиц и исключит дублирование функций.

5. Преимущества выделения отдельного Департамента цифрового развития:

5.1. Оптимизация и автоматизация рабочих процессов - позволит сократить временные и трудовые затраты сотрудников Администрации города на выполнение рутинных операций, повышая общую производительность труда.

5.2. Внедрение современных технологий, которые будут интегрированы во все аспекты деятельности Администрации города, что ускорит и упростит процессы.

5.3. Упрощение системы взаимодействия с гражданами.

5.4. Ускорение процессов и унификация информационной среды.

5.5. Сокращение сроков принятия решений.

5.6. Открытость и доступ к информации - обеспечение прозрачности работы Администрации города и доступности для граждан.

5.7. Повышение безопасности функционирования города.

6. Благодаря нововведениям, вызванным изменениями в задачах развития городского округа, условиях жизнеобеспечения населения и других факторах, система управления становится более гибкой, способной адаптироваться к изменениям внешней среды, особенностям объектов управления и потребностям жителей.

Оптимизация организационной структуры Администрации города позволит добиться более эффективной работы органов власти. В конечном счёте, структура должна соответствовать стратегическим целям местной администрации и способствовать успешному взаимодействию с населением по вопросам местного значения.

### **Заключение**

Исследование показало, что при формировании структуры местных администраций руководители часто полагаются на субъективные критерии, такие как личный опыт, аналоги и практики предыдущих поколений. Этот подход привел к значительным различиям в структуре и численности сотрудников исполнительных органов власти даже в тех муниципалитетах, которые схожи по географическим и социально-экономическим характеристикам (как было показано в сравнительном анализе). Это подчеркивает необходимость разработки научных методов, основанных на нормативных подходах, для определения оптимальной штатной численности, формирования организационных структур и составления штатных расписаний исполнительных органов местного самоуправления. Существенный вклад в разработку подобных методов может внести предложенный в настоящем исследовании подход к оценке эффективности организационных структур муниципального управления. Выполненная апробация на примере Администрации города Вологды продемонстрировала применимость авторской методики для выявления проблем и оптимизации структур органов местного самоуправления. Предложенный подход носит комплексный характер,

т.к. позволяет провести диагностику организационной структуры на соответствие пяти ключевым критериям, используя разнообразный инструментарий: метод аналогий, метод сравнения, метод опроса и другие. Авторская методика может быть рекомендована к применению в любых органах местного самоуправления, так как позволяет учесть особенности как оцениваемого органа власти, так и изучаемого муниципального образования.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Администрация города Вологды. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://vologda.gosuslugi.ru/> (дата обращения: 13.10.2025).
2. Администрация города Орла. Официальный сайт [Электронный ресурс].– URL: <https://www.orel-adm.ru/ru/org/structure/> (дата обращения: 13.10.2025).
3. Большаков С. Н., Ким О.Л., Чекалев М.И. Организационные структуры муниципального управления и их совершенствование // Экономика и политика. 2020. №1. С. 16-22.
4. Герасимчук А.В., Самсонов В.С. Повышение эффективности организационных структур управления муниципальным образованием // Регион: государственное и муниципальное управление. 2019. № 4 (20). С. 5.
5. Еремина И. Ю., Алексеева О.М., Абдулкадыров А.С. Принципы и индикаторы формирования организационной структуры на современном предприятии // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. 2021. № 1 (59). С. 98-104.
6. Инвестиционный паспорт Вологды 2025. [Электронный ресурс]. – 2025. – URL: <https://invest.vologda-portal.ru/wp-content/uploads/2021/12/Investitsionnyj-pasport-Vologdy-2025.pdf> (дата обращения: 04.10.2025).
7. Информационный портал города Архангельска. Официальный сайт [Электронный ресурс]. 2025. URL: <https://www.arhcity.ru/?page=4/2> (дата обращения: 25.10.2025).
8. Кашин, А. В. Актуальные вопросы формирования структуры органов муниципальной власти // Управленческий учет. 2022. № 12–1. С. 224–234. DOI: 10.25806/uu12-12022224-234
9. Колесников, А.В. Толкование категорий «система» и «структура» органов местного самоуправления: теория и практика // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2021. Т. 16. № 3. С. 41-68. DOI: 10.35427/2073-4522-2021-16-3-kolesnikov
10. Макрусов В.В., Бондаренко А.О. Комплексная методика анализа эффективности функционирования организационных структур управления в условиях оптимизации иерархии // Вестник университета. 2023. № 1. С. 23-35. DOI: 10.26425/1816-4277-2023-1-23-35
11. Марин К.Е. Взаимодействие алгоритмов и менеджмента: подход к повышению организационной эффективности современных бизнес-структур // Прогрессивная экономика. 2024. № 4. С. 143-159. DOI: 10.54861/27131211\_2024\_4\_143
12. Никовская Л.И., Якимец В.Н. Муниципальная публичная политика в контексте муниципальных преобразований (по результатам социологического исследования Вологодского муниципального округа) // Местное право. 2024. № 1. С. 3-18.
13. Оприятия Устава городского округа города Вологды: Решение Вологодской городской Думы от 25 августа 2005 г. № 301 [Электронный ресурс] : // электр. Справочная система/ КонсультантПлюс. Режим доступа : <https://consultant.vologda-city.ru/budget/cgi/online> (дата обращения: 13.10.2025).
14. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 13.10.2025).
15. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_501319/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_501319/) (дата обращения: 16.10.2025).
16. Об утверждении структуры Администрации города Вологды Решение Вологодской городской Думы от 27 ноября 2009 г. № 179 [Электронный ресурс] : // электр. Справочная система/ КонсультантПлюс. Режим доступа: <https://consultant.vologda-city.ru/budget/cgi/online> (дата обращения: 13.10.2025).
17. Петаев В.И. Факторы, определяющие выбор организационной структуры управления организацией // Экономика и предпринимательство. 2023. № 1 (150). С. 1245-1247. DOI: 10.34925/EIP.2023.150.1.253

18. Полевая Е.В. Ключевые моменты адаптации организационной структуры управления и факторы, влияющие на формирование организационных структур управления // Наука и бизнес: пути развития. 2020. № 4 (106). С. 150-154.
19. Публичный отчет о социально-экономическом развитии городского округа города Вологды за 2024 год. Официальный сайт Администрации города Вологды [Электронный ресурс]. 2025. URL: [https://vologda.gosuslugi.ru/netcat\\_files/46/469/Publicnyi\\_otchet\\_o\\_SER\\_goroda\\_Vologdy\\_za\\_2024\\_god.pdf](https://vologda.gosuslugi.ru/netcat_files/46/469/Publicnyi_otchet_o_SER_goroda_Vologdy_za_2024_god.pdf) (дата обращения: 04.10.2025).
20. Содаткадамова Н.Г. Понятие организационной структуры и ее виды // E-Scio. 2021. № 6 (57). С. 195-204.
21. Тихалева Е.Ю. Совершенствование организационных структур муниципального образования // Ученые записки Орловского государственного университета. №2 (52). 2013. С. 267-273.
22. Чихачев А.Д., Домашенко Д.А. Понятие организационной структуры, их виды, сущность // Постулат. 2018. № 5-1 (31). С. 127.
23. Castillo Peñaherrera C., Bravo Blandín D. Desarrollo local y diseño organizacional municipal // Uda Akadem. 2023. № 11.
24. Digital transformation and organizational restructuring: assessing the impact of artificial intelligence on organizational innovation // Journal of System and Management Sciences. 2024. Т. 14. № 2. DOI: 10.33168/jsms.2024.0221
25. Šašić Đ., Tahirović E., Tanović M. Performance measurement in local government units in the function of public service improvement // Casopis za Ekonomiju i Tržišne Komunikacije. 2022. Т. 23. № 1. DOI: 10.7251/emc2201057s

# Evaluation of the effectiveness of organizational management structures in municipal authorities

**Yakovleva Elena Nikolaevna**

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Vologda branch, Vologda, Russian Federation

E-mail: yenm2a@mail.ru

**Karabitsky Artem Alekseevich**

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Vologda branch, Vologda, Russian Federation

E-mail: artemk2601@yandex.ru

**Priyateleva Lyudmila Gennadievna**

Candidate of Sociological Sciences

Yaroslavl State Technical University, Yaroslavl, Russian Federation

E-mail: lpriyateleva@yandex.ru

---

## KEYWORDS

organizational structure of management, local self-government, management levels, management principles, effectiveness of organizational management structures, municipal management

## ABSTRACT

The study of the legislative framework of the constituent entities of the Russian Federation in the field of local self-government, the charters of the latter and their practical implementation reveals the uniqueness of organizational approaches to local self-government, as well as the features of their practical implementation, which are becoming more extensive and diverse. At the same time, in our country there is no methodological tool for determining the effectiveness of organizational structures of municipal administration. In this regard, the study of theoretical aspects and practice of assessing the effectiveness of organizational structures of local self-government bodies is of significant scientific value. The purpose of the study is to develop a unified approach to assessing the effectiveness of the organizational structures of municipal authorities. To achieve this goal, the author's methodology for assessing the effectiveness of the organization of local governments was proposed. This methodology takes into account the requirements of federal regulatory legal acts, the results of advanced scientific research on the topic under study, the specifics of both the assessed local government body and the municipality. For the assessment, it was proposed to use a set of methods - from diagnosing compliance with requirements, comparing with analogue objects to interviewing employees of the authority. Approbation of the methodology on the example of the Administration of the city of Vologda made it possible to identify problem areas in the organizational structure of the management of the executive body, and develop recommendations for their elimination. The author's methodology is complex, universal in nature, and can be recommended to assess the effectiveness of the organizational structures of local self-government bodies of any municipalities of our country. The proposals developed during the study are intended to serve as the basis for the formation of effective strategies and approaches to municipal management.

---