

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ВОЗРАСТАЮЩЕГО ВЛИЯНИЯ ВНЕШНИХ ШОКОВ НА ЭКОНОМИКУ СТРАНЫ

Очкин Роман Олегович

Ассистент кафедры естественно-научных дисциплин, лечебного и медико-социального факультета,
Филиал частного учреждения образовательной организации высшего образования
«Медицинский университет «Реавиз»
г. Саратов, Российская Федерация.
E-mail: Lokheed@mail.ru

УДК 338.2

ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ВОЗРАСТАЮЩЕГО ВЛИЯНИЯ ВНЕШНИХ ШОКОВ НА ЭКОНОМИКУ СТРАНЫ

Аннотация: В статье рассматривается понятие «устойчивого развития» и соответствующие задачи современной экономической политики. Выделены первоочередные инструменты устойчивого развития: внедрение системы доказательной (научно обоснованной) государственной политики; поддержка общественного участия и волонтерского сектора; учреждение органов управления проектами в области устойчивого развития; введение системы измерения национального богатства. Так же автором затронута тема внешних шоков, оказывающих серьезное влияние на экономику страны в целом. Уточнена роль государства в реализации концепции импортозамещения и концепции экспортно ориентированного роста. Выделен ряд перспективных отраслей данных концепций.

Ключевые слова: экономика; устойчивое развитие; внешние шоки; импортозамещение; экспортоориентация.

INCREASE IN A ROLE OF THE STATE IN THE CONDITIONS OF THE INCREASING INFLUENCE OF EXTERNAL SHOCKS ON NATIONAL ECONOMY

Abstract: The article discusses the concept of «sustainable development» and the related problems of modern economic policy. Obtained primary tools of sustainable development: the introduction of evidence of (evidence-based) public policy; support public participation and voluntary sector; the establishment of project management bodies in the field of sustainable development; introduction of a system of measurement of national wealth. As the author touched upon the external shocks that have a serious impact on the economy as a whole. Specification of the state's role in implementing the concept of import substitution and export oriented growth concept. We select the most promising sectors of these concepts.

Keywords: economy; sustainable development; external shocks; import substitution; export orientation.

В настоящее время одним из ключевых в рамках реализации государственной экономической политики стало понятие «устойчивое развитие». В этом аспекте задачу политики развития можно сформулировать как создание новых комбинаций имеющихся капиталов, обеспечивающих их совокупный рост на основе критерия Парето-оптимальности. В случае устойчивости к внешним шокам реализуется целенаправленная политика по внедрению радикальных (базисных) технологических, организационных и институциональных нововведений, обеспечивающих рост национального богатства на основе критерия Парето-оптимальности (система развивается). В случае адаптации к внешним шокам внедряются улучшающие инновации (система адаптируется). В ситуации неустойчивости к внешним шокам на решение проблем направляются дополнительные ресурсы при отсутствии инноваций, то есть реализуется экстенсивный тип воспроизводства (система разрушается).

По мнению автора, большинство инструментов перехода к парадигме устойчивого развития

лежит в плоскости совершенствования управления ресурсами и предполагает создание такой системы, которая позволила бы использовать ресурсы наилучшим образом и в интересах удовлетворения потребностей большинства, то есть в целях максимальной реализации национально-государственных экономических интересов. К первоочередным инструментам устойчивого развития следует отнести следующие:

1. Необходимость внедрения системы доказательной (научно обоснованной) государственной политики, которая все активнее применяется в большинстве развитых стран. Суть предложенного доказательного подхода – аналитическая поддержка и обоснование принимаемых решений результатами научных исследований. Это позволяет более качественно подойти к проблеме выбора в экономике – обеспечить не только эффективное, но и оптимальное (в сравнении с ценностью наилучшего из отвергнутых альтернативных вариантов) использование ограниченных ресурсов. Таким образом, в отличие от существующих подходов, учитываются провалы рынка и государства, общественные блага и внешние эффекты. При этом публичность и доступность для проверки и пересчета третьими лицами данных, лежащих в основе принимаемых решений по распределению бюджетных средств, позволяет преодолеть асимметрию информации между обществом и государством, обеспечить общественный контроль над лоббистскими структурами, что, в свою очередь, повышает эффективность предложенной меры.

2. Прямая государственная поддержка общественного участия и волонтерского сектора, предполагающая комплекс мер по созданию общественных благ. Данные меры предусматривают повышение общественного контроля над предоставлением общественных благ и сохранностью общих ресурсов, обеспечение подотчетности власти, внедрение рацпредложений граждан и др. Предложенная политика предполагает вовлечение знаний и потенциала общества в процесс выработки, принятия и мониторинга решений. Среди поддерживаемых форм общественного участия можно назвать инструменты прямой электронной демократии, самообложение и совместное бюджетирование, государственное софинансирование проектов по поддержке местных инициатив и др. По мнению Е.А. Ореховой, данная политика позволит снять возросшую социальную напряженность в обществе, и более эффективно перераспределять выделяемые ресурсы [6].

3. Учреждение органов оценки и управления проектами в области устойчивого развития. Данная мера нацелена на отбор и реализацию приоритетных национальных проектов в области устойчивого развития, по принципу «под ключ». Возможно создание как единого надминистерского межведомственного центра, так и автономного агентства по аналогии с Агентством стратегических инициатив (АСИ). Такого рода центр и агентство призваны реализовывать важнейшие национальные проекты, обеспечивающие устойчивость развития и увеличивающие совокупное национальное богатство. В проектные команды центра могут быть включены представители заинтересованных органов исполнительной власти, гражданского общества и научного сообщества. Реализация проектов «под ключ», при которой отдельные министерства и ведомства будут отвечать за проект в целом, а не за его отдельные блоки, призвана смягчить конфликт интересов и преодолеть длительные согласования. В свою очередь, независимое агентство призвано быть арбитром общественных интересов аналогично АСИ, которое зарекомендовало себя как орган, обеспечивающий защиту интересов предпринимательского сообщества [5]. В числе приоритетных проектов и технологий можно предложить следующие: отрытое программное обеспечение и электронные учебники (человеческий капитал); переработка отходов, «зеленая» химия (природный капитал); системы городских электричек и скоростных трамваев (физический капитал); технологии совместной сетевой работы (социально-культурный капитал) и электронного государства (организационный капитал). Отметим важность развития технологий глубокой переработки и рационального использования природных ресурсов, в наличии которых у России имеется абсолютное или относительное преимущество (пресная вода, черноземы, лес, рыба и др.). Возможный источник финансирования проектов – сформированный

«бюджет развития» [3].

4. Внедрение системы измерения национального богатства, включающей в себя следующие показатели:

- ожидаемая продолжительность жизни населения;
- коэффициент Джини;
- объем ВВП (на душу населения или общий);
- индекс скорректированных чистых накоплений, характеризующий экологическую устойчивость, и показатель объема выбросов в атмосферу загрязняющих веществ (от стационарных и нестационарных источников) на определенной территории, скорректированный (умноженный) на величину плотности населения на этой же территории, расчет которого позволит учесть негативное влияние выбросов на здоровье людей [1];

индекс подотчетности власти, для расчета которого в ходе социологического опроса выявляются пять-десять конкретных проблем, наиболее волнующих население, и производится оценка населением эффективности их решения исполнительной властью. Показатель является интегральной мерой качества выполнения государством своих функций, в том числе предоставления общественных благ.

Следует также отметить, что проблемы национальной экономики носят хронический характер, что еще раз подтверждает необходимость реализации концептуально-нового подхода, в основу которого должно быть положено создание сильных мотивационных установок к повышению эффективности не только для бизнеса, но и для системы государственного управления.

Опираясь на вышеизложенное, рассмотрим предложенные меры, связанные со стимулированием экономического роста. Создание благоприятной экономической среды – одна из ключевых задач государства в реализации национально-государственных экономических интересов, и ее выполнение достигается различными способами. В настоящее время наиболее актуальными являются две стратегии: импортозамещения и экспортно ориентированного роста.

Стратегия импортозамещения заключается в реализации безопасного и стабильного развития России на основе обеспечения собственными ресурсами. Импортозамещение представляет собой тип государственной политики, направленный на обеспечение национально-государственных экономических интересов путем защиты внутреннего производителя за счет замещения импортируемых товаров товарами национального производства. Стратегия основывается на создании благоприятной среды для роста национальной промышленности и сельского хозяйства.

Опираясь на опыт ряда стран, можно указать на ряд принципов реализации политики импортозамещения:

1 государство, проводя активную политику, определяющую приоритеты развития, предполагает реструктуризацию экономики сверху;

2 точки роста – государственные компании с доступом к дешевым государственным ресурсам (институты развития);

3 торговая политика государства предполагает барьеры для внешней конкуренции;

4 доступ иностранных компаний на российские рынки осуществляется только через локализацию своего производства или импорт технологий;

5 реализация политики укрепления валютного курса с целью снижения стоимости инвестиционного импорта.

Проводя сравнительный анализ результатов реализации политики импортозамещения в странах Латинской Америки и результаты политики развития экспорта в странах Азии, следует отметить, что опыт последних оказался более успешным. Экономический рост в данных странах отличается не только степенью интенсивности, но и качеством. Из опыта вышеприведенных стран очевидно, что принятие концепции импортозамещения как основы экономической политики и стратегии будущего роста, по мнению автора, не является в полной мере целесообразным. Выбор в пользу

экспортно ориентированного роста также вызывает сомнения: экспортно ориентированный сегмент производства в России развит слабо; Россия сталкивается со сложными внешними условиями выхода на мировые рынки. Данные факты также являются сдерживающими для тотального применения концепции экспортно ориентированного роста. Таким образом, в чистом виде в условиях влияния внешних шоков ни одна из обозначенных концепций не способна в полной мере способствовать реализации и защите национально-государственных экономических интересов.

Следует также отметить тот факт, что контекст экономической политики России в последние годы претерпел ряд существенных изменений. Так, например, переход ЦБ РФ к плавающему валютному курсу противоречит положениям классической политики импортозамещения. Результатом девальвации рубля в 2014-2015 гг. стало некое ценовое преимущество, которое могло бы быть использовано компаниями, стремящимися выйти на внешний рынок. Данное положение могло бы создать предпосылки для формирования базы экспортно ориентированного роста. В рамках политики экспортно ориентированного роста, в отличие от политики импортозамещения, акцент делается на создании конкурентоспособного товара. При этом ресурсы перераспределяются между отраслями, но возможно и внутриотраслевое перераспределение.

Специфической особенностью для России является использование накопленных государственных резервов с целью поддержания внутреннего производителя, который в условиях санкций снижает задававшийся ранее импортной продукцией уровень качества. Но, следуя логике, получается неразумной трата экономических ресурсов для поддержания производства продукции, которая после снятия (частичного снятия) санкций может утратить свою конкурентоспособность. Таким образом, подтверждая вышеизложенные выводы, отметим, что выход российских компаний на внешние рынки мог бы стать гарантией выживаемости для конкурентоспособных проектов, а проводимая в настоящее время политика ЦБ РФ плавающего валютного курса могла бы обеспечить ценовую конкурентоспособность [4].

В то же время следует понимать, что импортозамещение является моделью догоняющего развития. Но ведь в наших экономических интересах добиваться, чтобы динамика развития экономики не просто привела к становлению определенного уровня производства, а обеспечила уровень более высокий, чем у конкурентов. И если уже реализуются элементы импортозамещения, то следствием защиты отечественного производителя не должен стать застой в промышленности. Следует осознавать, что невозможно только копирование необходимых производств, нужно развитие и собственных технологий. В современных условиях грамотное использование научно-технического потенциала выступает одним из важнейших показателей уровня развития страны и определяет ее место в мировой системе. Но этого невозможно достичь без соответствующих кадров, что требует не только развития всех уровней системы образования, но и стимулирования приоритетных научных исследований как морального, так и материального.

Сильными стимулирующими инструментами являются венчурное финансирование и инвестиции как государственные, так и частные. Привлечение капитала как напрямую, так и через создание комфортных условий для бизнеса стимулирует развитие необходимых отраслей промышленности. Но тут важно отметить, что, как правило, инвесторов интересуют отрасли, обеспечивающие наибольшую прибыль и скорость возврата вложений, а наукоемкое и высокотехнологичное производство вряд ли будет обладать данными параметрами. Поэтому здесь очень важна политика государства, направленная на создание комфортных условий, которые будут привлекательны для инвесторов (налоговые преференции, освобождение от таможенных пошлин и пр.).

Принятая в России модель импортозамещения основана на концепции модернизации всей экономики России таким образом, чтобы обеспечить бесперебойное снабжение всех секторов экономики. Так, в 2013 г. была разработана стратегия модернизации и выбрано семь стратегических отраслей:

энергетика, космос, информационные технологии, оборона, связь, транспорт и нанотехнологии, – на которых были сконцентрированы максимальные усилия по реализации процесса модернизации. Конечно, подобная концентрация усилий – несомненно, важный шаг, но помимо этого государство должно развивать промышленность страны в целом, так как модернизация только нескольких секторов не может выправить общий негативный тренд в экономике и не способствует в полной мере реализации и защите экономических интересов всех субъектов национальной экономики. Это лишь приведет к росту разрыва между уровнем развития отраслей, который и сейчас достаточно велик. В текущей ситуации целесообразнее начать с создания комфортных условий для предпринимательства и добросовестной конкуренции, что, в свою очередь, будет способствовать росту инновационной инициативы и модернизации [8].

Таким образом, в условиях усиления влияния внешних шоков повышение роли государства происходит как в направлении реализации концепции импортозамещения, так и концепции экспортно ориентированного роста. Но разные отрасли должны развиваться по разным концепциям. В России есть определенные условия как для одной, так и для другой концепции. На данном этапе необходимо четкое разделение отраслей на те, которые будут развиваться в рамках концепции импортозамещения, и те, которые необходимо развивать согласно концепции экспортно ориентированного экономического роста. Наиболее перспективными с точки зрения импортозамещения являются в настоящее время станкостроение, тяжелое машиностроение, легкая, электронная, фармацевтическая, медицинская промышленность, а также машиностроение для пищевой промышленности [2]. Полноценное импортозамещение в отраслях российской экономики представляется возможным лишь при наличии соответствующих производственных мощностей и конкурентоспособности предприятий.

Наиболее перспективными с точки зрения экспортно ориентированного роста могли бы стать следующие несырьевые отрасли:

1. Строительство – достаточно конкурентная отрасль. При правильно сформулированной и хорошо проработанной стратегии ее развития могут быть созданы условия для выхода на рынки других стран.

2. Энергетика выступает той отраслью, которая содержит в себе мощный потенциал трансформации от сырьевого к инновационному экспорту.

3. Туризм. Россия обладает серьезным культурным, природно-ресурсным и рекреационным потенциалом, способным при правильной организации инфраструктуры сделать данную отрасль привлекательной для иностранных туристов.

4. Химическая промышленность демонстрирует достаточно высокую активность, с точки зрения экспортно ориентированного развития.[3]

5. Судо- и кораблестроение, авиастроение и ряд других отраслей.

Как было указано выше, предпринимательский климат – это то, с чего необходимо начинать те или иные преобразования. В целях налогового стимулирования развития малого предпринимательства необходимо:

- 1 расширить перечень видов деятельности по применению патентной системы налогообложения;
- 2 распространить право применения летних «налоговых каникул» на сферу бытовых услуг;
- 3 предоставить субъектам Российской Федерации право применения более гибкой ставки налога по определенным категориям налогоплательщиков.

В ряде отраслей, прежде всего в машиностроении, действенными мерами по содействию импортозамещения может быть стандартизация. Развитие национальных стандартов, безусловно, сократит импорт некачественной продукции, а также будет способствовать мотивации отечественных предприятий к производству конкурентоспособного продукта. В рамках мер по поддержке несырьевого экспорта и доступа на рынки зарубежных стран необходима оптимизация в отношении процедуры уплаты акциза при импорте и в отношении возмещения уплаченного НДС при экспорте.

Следующие меры могут быть эффективными, независимо от концепции, по которой развивается отрасль. Поддержку российских проектов следует осуществлять посредством предоставления государственных субсидий на исследовательские и конструкторские работы, техническое перевооружение. Эффективность данных мер достигается в различных отраслях, когда субсидии выделяются для развития инфраструктуры, технического перевооружения, модернизации, субсидирования процентных ставок по кредитам, а также когда осуществляется субсидирование НИОКР в рамках инвестиционных проектов. Тем самым максимально приближается государственная поддержка к конкретному результату на реальном рынке с конкретными показателями.

Необходимо максимальное совершенствование законодательной базы с целью быстрого и эффективного обеспечения доступа промышленности к инструментам поддержки. Одним из таких инструментов являются специальные инвестиционные контракты, которые будут заключаться с инвесторами в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Данное соглашение заключается между Российской Федерацией, в лице соответствующих уполномоченных органов, и инвесторами, принимающими обязательства, касающиеся создания или освоения промышленного производства продукции на территории РФ. Заключение контракта производится сроком на 10 лет и может предусматривать различные льготы: налоги и сборы, арендные платежи за пользование имуществом государства, введение льготных тарифов на товары и услуги, которые подлежат регулируемому ценообразованию. Возможны и иные преференции, льготы, предусмотренные действующим законодательством РФ [7]. Еще одним инструментом содействия экономическому росту выступает создаваемый в соответствии с поручением председателя Правительства РФ Фонд развития промышленности, предусматривающий возможность использования механизма возвратного финансирования с использованием сниженных ставок для реализации субъектами среднего бизнеса инвестиционных проектов.

Также необходим ряд мер на рынке труда, в частности, поддержка эффективной занятости, которая, на наш взгляд, может быть достигнута посредством применения патентной системы налогообложения для самозанятых граждан, что позволит снизить уровень неформальной занятости в сфере малого предпринимательства, а также путем реализации дополнительных мероприятий по организации общественных работ и опережающего профессионального обучения в сфере занятости населения. Акцент на патентной системе налогообложения требует соответствующих институциональных преобразований, чтобы система заработала в том направлении, в каком задумана. Практика показывает, что любой формальный институт не становится эффективным, если существует вразрез с культурой общества. Поэтому, на наш взгляд, самым сложным во внедрении данной системы является ее адаптация к российским реалиям. При внедрении системы патентного налогообложения необходимо исключить всевозможные способы злоупотреблений, сделать данную систему доступной, простой и прозрачной, заинтересовать самозанятых. Необходимы разъяснения по поводу того, что данная система исключает сложные процедуры регистрации, снятия с регистрации и уплаты страховых взносов физическими лицами, что приводит к нежеланию официальной регистрации. Такая система по своему замыслу должна позволить этим лицам уплачивать налог в связи с применением патентной системы налогообложения и обязательные платежи по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды по принципу «одного окна», а также избежать привлечения к уголовной и административной ответственности за ведение предпринимательской деятельности без государственной регистрации самозанятыми лицами [8]. Антимонопольные меры, направленные на прямое регулирование тарифов услуг естественных монополий, особенно это касается некоторых регионов Дальнего Востока, где завышенные тарифы мешают как развитию бизнеса, так и снижают покупательную способность, также следует отнести к институциональным инструментам поддержки и защиты национально-государственных экономических интересов.

Таким образом, основными принципами государственной экономической политики выступают:

секторальная и территориальная сбалансированность, этапность, постепенность, тщательное соблюдение суверенитета и безопасности, минимальная зависимость от внешних факторов (цен на ресурсы, доступа к внешним рынкам).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Бобылев С.Н. Эколого-экономический индекс регионов РФ / С.Н. Бобылев, В.С. Минаков, С.В. Соловьева, В.В. Третьяков. – М.: WWF России, РИА Новости, 2012. – 150 с.
2. Воронина Ю.В. Лекарство от зависимости / Ю.В. Воронина // Российская бизнес-газета. – 2014. – № 959 (30). [Электрон. ресурс] – Режим доступа: <https://rg.ru/2014/08/05/zameshenie.html>
3. Гордеев В.А. О новой химической стратегии РФ как важнейшей составляющей неоиндустриализации / В.А. Гордеев, И.В. Голиков // Теоретическая экономика. – 2015. – №4. – С. 32-40
4. Мау В.А. Антикризисные меры или структурные реформы: экономическая политика России в 2015 году / В.А. Мау // Вопросы экономики. – 2016. – № 2. – С. 5-33.
5. Мелиховский В.М. Доходы государственных служащих в регионах и статусная рента / В.М. Мелиховский // Теоретическая экономика. – 2011. – №5. – С 50-54.
6. Орехова Е.А. Культура доверия как фактор формирования гражданского общества / Е.А. Орехова / Материалы II Международной научно-практической конференции «Современная экономика и управление: подходы, концепции, модели». – Саратов: Издательство ССЭИ РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2015. – С. 152-154.
7. Певтиев В.И. Посткризисное развитие России: пролонгированные реформы и/или «ручное» управление? / В.И. Певтиев // Воздействия институтов рынка на государственное регулирование экономики: монография по материалам круглого стола. – Ярославль: ЯФ ВЗФЭИ, 2011. – С. 151–154.
8. Структурные сдвиги и институциональная адаптация факторов экономического роста в условиях глобальной экономической нестабильности / под общ. ред. к.э.н, доцента Е.А. Ореховой. – Саратов: Издательство ССЭИ РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2015. – 232 с.